

PARLAMENT ČESKÉ REPUBLIKY

Poslanecká sněmovna

2021

VIII. volební období

Pozměňovací návrh

poslankyně Pavly Golasowské

**k vládnímu návrhu zákona, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní
sociální podpoře**

(SNĚMOVNÍ TISK č. 1116)

Předkladatel: Mgr. Bc. Pavla Golasowská, DiS.

Datum: 18. 2. 2021

Vládní návrh na vydání zákona, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, sněmovní tisk č. 1116, se mění takto:

1. Název zákona zní:

„Zákon, kterým se mění zákon č. 117/1995 Sb., o státní sociální podpoře, ve znění pozdějších předpisů, a zákon č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění pozdějších předpisů“.

2. Čl. I a čl. II se označují jako ČÁST PRVNÍ. Nadpis ČÁSTI PRVNÍ zní:

„Změna zákona o státní sociální podpoře“.

3. Za část první se vkládá část druhá, která zní:

„ČÁST DRUHÁ

Změna zákona o daních z příjmů

Čl. III

V § 35c odst. 1 zákona č. 586/1992 Sb., o daních z příjmů, ve znění zákona č. 669/2004 Sb., zákona č. 545/2005 Sb., zákona č. 261/2007 Sb., zákona č. 326/2009 Sb., zákona č. 458/2011 Sb., zákona č. 500/2012 Sb., zákona č. 267/2014 Sb., zákona č. 127/2015 Sb., zákona č. 170/2017 Sb. a zákona č. 200/2017 Sb., se částka „19404 Kč“ se nahrazuje částkou „22315 Kč“ a částka „24204 Kč“ se nahrazuje částkou „27835 Kč“.

Čl. IV

Přechodné ustanovení

Ustanovení § 35c odst. 1 zákona č. 586/1992 Sb., ve znění účinném ode dne nabytí účinnosti tohoto zákona, se použije již pro zdaňovací období roku 2021. Při zúčtování mzdy a výpočtu zálohy na daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti za kalendářní měsíce roku 2021 přede dnem nabytí účinnosti tohoto zákona se použije § 35c odst. 1 zákona č. 586/1992 Sb., ve znění účinném přede dnem nabytí účinnosti této části.“

Dosavadní čl. III se označuje jako čl. V.

4. Čl. V se označuje jako ČÁST TŘETÍ. Nadpis ČÁSTI TŘETÍ zní: „Účinnost“. Nadpis čl. V se zrušuje.

ODŮVODNĚNÍ

Tímto návrhem se navyšuje daňové zvýhodnění na 2., 3. a každé další dítě, a to o 15 %.

Rozšíření okruhu příjemců přídatku na děti zvýšením hranice rozhodného příjmu ze současného 2,7 násobku na 3,4 násobek životního minima rodiny zásadním způsobem nemění chudinský charakter této dávky a naprosté většině rodin s dětmi nijak nepomůže. Má-li být odpovídající opatření skutečným vyjádřením solidarity společnosti vůči rodinám s dětmi, pak nemůže být zahrnuto pouze dalších vybraných 250 tisíc dětí, aby tak v součtu celkem bylo podpořeno pouhých 20 % nezaopatřených dětí, a přitom celých 80 % (zhruba 2 miliony) všech ostatních dětí zůstalo mimo rámec tohoto opatření.

Aby také na tyto všechny ostatní děti, které jsou z logiky věci dětmi pracujících rodičů, bylo návrhem zákona pamatováno, se tímto pozměňovacím návrhem navyšuje daňové zvýhodnění na 2., 3. a každé další dítě, a to o 15 %. Z důvodů snížení dopadů na státní rozpočet se tak opatření zaměřuje na rodiny se dvěma a třemi a více dětmi, kde náklady na výchovu dětí v rodině velmi rychle rostou s počtem dětí.

Daňové zvýhodnění na dítě, zejména jeho diferenciací podle počtu dětí, se zároveň ukazuje jako vhodný a koncepční nástroj pro podporu rodin s dětmi. Jednak efektivně zvyšuje příjmy rodin (a reflektuje výdaje v závislosti na počtu dětí), jednak motivuje k práci. Tyto závěry vyplývají nejen z odborných výstupů (např. ze zprávy VÚPSV 2019 k hodnocení daňového zvýhodnění na dítě a přídatku na dítě na sociálně-ekonomickou situaci rodin s dětmi), ale také podle průzkumů veřejného mínění je veřejností dlouhodobě žádáno, aby se vláda v oblasti rodinné politiky mnohem více soustředila na snížení daní pro osoby s nezaopatřenými dětmi. Například dle Centra pro výzkum veřejného mínění (průzkum z února 2020) považuje snížení daní pro osoby s nezaopatřenými dětmi jako jednu z hlavních priorit nejvíce dotázaných (40 % respondentů vybralo v jedné ze tří možností) a dokonce až za ní se jako další významná priorita ukazuje rovněž velice důležitá podpora pružné pracovní doby nebo zkrácených úvazků pro rodiče s malými dětmi (35 %). Tato dvě nejvíce žádaná opatření se navíc vhodně doplňují. Daňové zvýhodnění do určité míry kompenzuje zvýšené výdaje v závislosti na počtu dětí a také snížené příjmy v důsledku zkrácených úvazků. Zároveň také motivuje k práci a tak v souhrnu je zde zájem celé společnosti ve shodě s vyjádřenými preferencemi rodin s dětmi.

Přímý dopad do veřejných rozpočtů v oblasti nižšího výběru daně z příjmů fyzických osob představuje 2,3 mld. Kč. Výsledný dopad díky vyšší motivaci k práci, díky zvýšení spotřeby rodin s dětmi a také díky prorůstovému multiplikačnímu efektu je odhadován výrazně nižší, a to zhruba 1,1 mld. Kč.

S ohledem na skutečnost, že navrhovaná účinnost tohoto zákona je 1. dubna 2021, tj. v průběhu zdaňovacího období, je nutné přechodným ustanovením ošetřit zvýšení daňového zvýhodnění pro rok 2021. V případě navrhovaného zvýšení daňové zvýhodnění na vyživované dítě v § 35c odst. 1 zákona o daních z příjmů se tak zvýšení daňového zvýhodnění použije

- poprvé při zúčtování měsíčních mezd a výpočtu zálohy na daň z příjmů fyzických osob ze závislé činnosti od kalendářní měsíc, ve kterém navrhovaný zákon nabude účinnosti,
- v rámci ročního zúčtování záloh na daň z příjmů ze závislé činnosti a daňového zvýhodnění za zdaňovací období roku 2021,
- u poplatníků podávajících daňové přiznání za zdaňovací období rok 2021.

Plátce daně bude tedy při výpočtu zálohy na daň a daňového bonusu za kalendářní měsíce od začátku roku 2021 do nabytí účinnosti zákona vycházet ze současné výše daňového zvýhodnění, tj. před nabytím účinnosti navrhovaného zákona. Uplatněné daňové zvýhodnění za měsíce od začátku roku 2021 do nabytí účinnosti plátce daně zvýší do navrhované výše v rámci ročního zúčtování záloh na daň z příjmů ze závislé činnosti a daňového zvýhodnění nebo tak může poplatník učinit sám v rámci daňového přiznání. Poplatníkovi tak bude přiznána celá roční výše navrhovaného zvýšeného daňového zvýhodnění.

VYZNAČENÍ ZMĚN

§ 35c

(1) Poplatník uvedený v § 2 má nárok na daňové zvýhodnění na vyživované dítě žijící s ním ve společně hospodařící domácnosti na území členského státu Evropské unie nebo státu tvořícího Evropský hospodářský prostor (dále jen "daňové zvýhodnění") ve výši 15204 Kč ročně na jedno dítě, ~~19404~~ **22315** Kč ročně na druhé dítě a ~~24204~~ **27835** Kč ročně na třetí a každé další dítě, pokud neuplatňuje slevu na dani podle § 35a nebo § 35b. Poplatník o daňové zvýhodnění sníží daň vypočtenou podle § 16, případně sníženou podle § 35, § 35ba. Daňové zvýhodnění může poplatník uplatnit formou slevy na dani, daňového bonusu nebo slevy na dani a daňového bonusu. Je-li v jedné společně hospodařící domácnosti více vyživovaných dětí poplatníka, posuzují se pro účely tohoto ustanovení dohromady.