



Ing. Andrej Babiš
předseda vlády České republiky

V Praze dne 28. ledna 2020

Č.j. 2014/2020-UVCR

Vážená paní ministryně,

reaguji na Váš dopis ze dne 17. ledna 2020 č.j. MPSV-2020/11157-600, který měl být odpovědí na moji žádost o předložení aktuální analýzy současného stavu realizace Jednotného informačního systému práce a sociálních věcí (dále jen „JISPSV“) s uvedením závazného postupu v zajištění výplaty sociálních dávek po 31. prosinci 2020. ČSSD má resort MPSV téměř nepřetržitě od roku 2014. Zajištění funkčního systému pro výplatu sociálních dávek, který je klíčovou součástí kritické infrastruktury státu, je prioritou této vlády a proto se aktivně zajímám o další zajištění tohoto systému.

Z dlouhodobého hlediska musím konstatovat, že jsem dodnes neobdržel požadovanou analýzu současného stavu realizace JISPSV, včetně dalších realizačních kroků. Vámi předložený materiál je obecný, nekomplexní a nepřináší odpovědi na mnou požadované otázky. Vámi předložený materiál nepostihuje aktuální stav rozsáhlé architektury JISPSV s provázaností jednotlivých dílčích komponentů. Za tímto účelem jsem Vás již oslovil za uplynulý rok nejméně 8 dopisy s věcnými a konkrétními dotazy. Dosud však bez patřičných, odborně podložených odpovědí s informacemi o faktickém stavu realizace nových informačních systémů (dále jen „IS“). Současně kategoricky odmítám Vaše mediální vystoupení snažící se přesvědčit veřejnost o tom, že vše, co v této oblasti činíte, včetně navýšení finančních prostředků na IT ve Vašem resortu, je se souhlasem vlády a mým jako premiéra.

Je Vaší bezvýhradní odpovědností zajistit řádný chod Vámi řízeného resortu, včetně nasazení nových IS v termínech, které jste opakovaně garantovala, avšak již několikrát

změnila bez vysvětlení příčin. Jste to Vy, kdo garantuje soulad s právními předpisy, včetně dodržení rozpočtových pravidel. Žádný souhlas s navýšením výdajů na IS v roce 2020 o 800 mil. Kč, ani o 1,5 mld. Kč jste ode mne, ani Ministerstva financí nedostala. Naopak již delší dobu očekávám Vaši reakci na kontrolní protokol NKÚ č. 17/22, který MPSV vytýká nehospodárnost, včetně dalších souvisejících projektů, které jsou součástí realizace JISPSV a jež jste schválila po jmenování ministryní. Dopisem č.j. 1815/2019 ze dne 16. září 2019 jsem Vás požádal o zpracování a předložení materiálu pro jednání vlády k uvedenému kontrolnímu závěru NKÚ, a to v termínu do 31. října 2019. K dnešnímu dni jste i přes opakované urgencye na Vašem resortu tento požadavek nenaplnila.

Nepřipustím, aby vláda dala svůj souhlas s pokračováním této činnosti na základě nedostatečně zpracované analýzy současného stavu JISPSV a postupu jeho dokončení s přenesením odpovědnosti MPSV na současnou vládu.

Vámi předložený materiál zmiňuje rozhodnutí MPSV pokračovat v projektech JISPSV se závěrem, že v průběhu roku 2020 bude vše funkční, nasazeno a uživatelsky v provozu. Upozorňuji Vás v první řadě na to, že jde o rozhodnutí Vaše, o stanovení termínů Vaším týmem řešícím resortní IS. Je proto nutné znovu připomenout, že JISPSV měl původně fungovat již od 1. 1. 2017. Přitom vícenáklady za každý rok zdržení dosahují 1 mld. Kč. Je proto zcela na místě otázka, z čeho se tyto Vaše záměry a sliby budou financovat? Přitom převládá názor odborné veřejnosti, několikrát zdůrazňovaný i v mých dopisech, že jde o nerealistické vize. Souběžný rozvoj systémů s účastí mnoha externích firem, odehrávající se na základě nekonceptních a nekompatibilně připravených smluvních vztahů je mimořádně nehospodárný a neefektivní. Měla byste vzít konečně v potaz skutečnost, že stávající smlouvy na komponenty JISPSV byly uzavřeny v roce 2015 na 4 roky, tedy že dílo již mělo být dodáno a rámcové smlouvy měly skončit. Realizace projektů se nyní nachází v různém stadiu proveditelnosti, opakovaně se prodlužují a předání funkčního řešení je nadále nejisté. Postrádám Vaši odpověď na to, co hodláte dělat, když vícenáklady už jsou dnes zcela mimo přípustný rozsah.

Nehodlám již dále tolerovat způsob financování, který jako samozřejmost praktikuje sekce ekonomiky a ICT MPSV. Jde např. o projekt IPPD s předpokládanou soutěžní hodnotou 299 mil. Kč. To proto, aby tato veřejná zakázka nepodléhala schválení

vládou. Vítězná cena dodavatele činila 108 mil. Kč, fakturováno bylo cca 100 mil. Kč, v průběhu realizace však byly požadovány změnové požadavky dodavatele za dalších 200 mil. Kč (předvídatelně), což už nyní činí více než 300 mil. Kč a zdaleka není dokončeno a nasazeno. Konečnou cenu tak očekáváte ve výši nejméně 550 mil. Kč. Obdobným příkladem je nový resortní portál MPSV s původní cenou 100 mil. Kč. Tato cena byla i vysoutěžena, avšak konečná cena na základě vícenákladů dosáhla 300 mil. Kč.

Celý JISPSV je po téměř 5 letech nefunkční, a to při nákladech již nyní vysoce překračujících 2 mld. Kč. Je proto namístě otázka, zda bude i nadále financování probíhat z vlastních zdrojů kapitoly MPSV? Pokud ano, pak je to na Vaší odpovědnosti. Pokud bude Váš resort požadovat na MF dodatečné rozpočtové prostředky, pak se k tomu lze vyjádřit pouze za předpokladu předložení uceleného, odborně zpracovaného analyticko-koncepčního materiálu. Nic takového se dosud nestalo.

Dovolím si pro ucelenost a přehlednost shrnout stručnou rekapitulaci 8 dopisů, které jsem Vám v uplynulých 12 měsících adresoval a v nichž jsem opakovaně žádal věcné informace o záměrech, průběhu a cílech Vámi prováděné výměny resortních IS zhotovených a dosud provozovaných firmou OKsystem.

Dopis ze dne 7. 2. 2019, č.j.: 4601/2019-UVCR: vyjádřeno mé znepokojení nad výsledkem kontrolní akce NKÚ č. 17/22 se zjištěním zásadních pochybení při tvorbě nových IS, v oblasti VZ, s žádostí o řešení nedostatku odborně erudovaného managementu na MPSV, o výrazné snížení míry závislosti na externích dodavatelích resortních IS, o přijetí opatření k úspornějšímu hospodaření v oblasti ICT a dodržování zákona o zadávání veřejných zakázek. Žádost rovněž směřovala k přijetí změny v řídicí praxi realizovaného JISPSV, neboť na MPSV je využíváno velké množství individuálních, autonomně fungujících prvků JISPSV systémově nepropojených, vzájemně nekomunikujících.

Dopis ze dne 29. 4. 2019, č.j.: 15063/2019-UVCR-KPV: kritický dopis kritizující nízkou efektivitu veřejných služeb zaměstnanosti, řízení pracovišť ÚP ČR, nedostatečné využívání informačních technologií v oblasti služeb zaměstnanosti, zdoluhavý proces tvorby a nasazení IS ZAM, požadující prohloubení monitoringu trhu práce a zaměstnanosti využitím účelného použití nástrojů ICT.

Dopis ze dne 29. 5. 2019, č.j.: 18380/2019-UVCR: žádost o provedení revize nařízení vlády č. 341/2017 Sb., o platových poměrech zaměstnanců ve veřejných službách a správě s návrhem na úpravu soustavy stupnic platových tarifů způsobem, aby nově každá ze stupnic byla navázána pouze na jeden konkrétní nástroj financování (státní rozpočet, rozpočty územních samosprávných celků, veřejné zdravotní pojištění). Byť se nejednalo jednostranně o problematiku ICT, žádost, která byla Vámi rezolutně odmítnuta, směřovala k vypracování legislativní úpravy směřující k možnému navyšování platů ve veřejných službách a správě.

Dopis ze dne 19. 6. 2019, č.j.:20551/2019-UVCR: obsahující mé odmítnutí Vašeho alibistického zdůvodnění kritiky přístupu MPSV k účelnému, hospodárnému řešení IS DAV, IS ZAM, IPPD a EKIS, Vámi odkazující na obdobné problémy v oblasti ICT i v jiných resortech. V dopisu bylo opakovaně žádáno o přehodnocení nově realizované architektury JISPSV a jednotlivých IS s přílišným vlivem externích dodavatelů dílčích komponent na cenovou tvorbu v zadávací dokumentaci veřejné zakázky (VZ), s upozorněním na nezbytné řešení odbornosti vlastních zaměstnanců odboru ICT na MPSV, na opakovaně kritizovanou odborně nízkou přípravu zadávací dokumentace pro VZ v oblasti resortních IS, což napadnul i ÚOHS svým rozhodnutím. Upozornil jsem Vás i na nedodržování Koaliční smlouvy nerespektováním zásady vysoké odbornosti v případě jmenování vedoucích pracovníků organizačních složek státu a náměstků ministrů.

Dopis ze dne 27. 8. 2019, č.j.: 27263/2019-UVCR-KPV: opakovaná žádost o řešení kritické situace provázející realizaci JISPSV, upozornění na nezbytné řešení situace po vypršení smlouvy MPSV s firmou OKsystem na základě již dvojího prodloužení termínu opčního práva, s požadavkem na vyčíslení nových finančních nároků na státní rozpočet, s opakovanou žádostí o uvedení příčin neustálých změn v časovém harmonogramu nasazení klíčových IS DAV, IS ZAM a IPPD, znovu byla nastolena žádost o předložení nápravných opatření z kontroly NKÚ č. 17/22, včetně předložení písemné aktuální zprávy o realizaci JISPSV v termínu do 31. 7. 2019. Dopis dále obsahoval 9 věcných dotazů na doložení dosavadního čerpání finančních prostředků rozdělených na investiční a provozní výdaje nově realizovaných i souběžně fungujících IS, dosud spravovaných firmou OKsystem. Podklad měl obsahovat i jmenovitý seznam všech současných dodavatelů nově realizovaných komponentů JISPSV.

Dopis ze dne 14. 10. 2019, č.j.: 30936/2019-UVCR: reakce na dopis MPSV ubezpečující, že nehrozí zpoždění nasazení nových IS, opakovaná žádost o doložení tohoto tvrzení, doposud bez dodání věcné analýzy současného stavu, znovu byly zdůrazněny požadavky na doložení tvrzení obsaženého ve vašem dopisu ze dne 16.11.2018, že realizací opčního práva nevzniknou nové, v rámci limitů výdajů kapitoly 313 MPSV nepředvídané finanční nároky na státní rozpočet, že nový JISPSV bude realizován jen v nezbytně nutném rozsahu a v důsledku legislativních změn. V dopisu bylo položeno 9 a v přílohách dalších 12 věcných dotazů k eliminaci rizik provázejících realizaci JISPSV, zvláště pak IS DAV, IS ZAM a IPPD. Dotazy dále směřovaly k získání rozkladu kalkulace nákladů na resortní IS v období let 2013 – 2020 a kalkulace předpokládaných nákladů na období do roku 2023.

Dopis ze dne 10. 12. 2019, č.j.: 38157/2019-UVCR: ve kterém jsem odmítnul alibistický, až agresivní způsob Vaší reakce obsažené v dopisu ze dne 18. 11. 2019 (č.j.: MPSV-2019/230326), ve kterém se snažíte přenést odpovědnost za dosud neúspěšné řešení nových resortních IS na předsedu vlády nepodloženým tvrzením, že příčinou daného stavu je nedostatek finančních prostředků. Odmítnutí je doloženo mnou uvedenými argumenty, v čem spatřuji příčiny krizového stavu postupu realizace JISPSV, neochotu reagovat v požadovaných termínech na předložení podkladů opakovaně mnou požadovaných a urgovaných. Dopis znovu končí žádostí o předložení komplexní analýzy současného stavu realizace JISPSV k mým rukám v termínu do 17. 1. 2020.

Dopis ze dne 13. 1. 2020, č.j.: 42640/2019-UVCR: obsaženo mé kritické shrnutí názorů většiny členů vlády na plnění úkolů z oblasti sociální politiky a zaměstnanosti, která je plně ve Vaší gesci a jsou obsahem Programového prohlášení vlády, včetně nesplněných žádostí o skutečné zjištění příčin kritického stavu v oblasti nově realizovaných resortních IS na MPSV.

Z uvedených dopisů je více než zřejmé, že MPSV již od roku 2011 opakovaně a dosud bezvýsledně řeší změnu dodavatele IS s cílem zbavit se závislosti na původním dodavateli a vytvořit nové agendové systémy. Tento stav trvá i nadále, a to i po dobu Vaší působnosti na pozici ministryně. Nyní Vámi zasláná argumentace tento názor znovu prokazuje:

- není zhodnoceno plnění opatření ke snižování závislosti na externích dodavatelích informačních systémů a služeb v oblasti IS, byť potřeba přesoutěžit stávající IS vyplynula prioritně z nutnosti snížit závislost MPSV na dodavateli těchto systémů a omezit tak efekt jevu vendor lock-in,
- nejsou předloženy aktuální závazné, podrobné věcné a časové harmonogramy všech realizovaných projektů s vazbou na ukončení OKaplikací (vyjádřeno pouze obecným grafem), bez propojení na finanční plnění v roce 2020 a následný provoz,
- není doložen požadovaný aktuální seznam všech externích dodavatelů dílčích komponentů JISPSV, kteří pro MPSV v rámci jednotlivých projektů zabezpečují implementaci a provoz ICT,
- není reagováno na problematiku dosud neukotvené cílové architektury IS s velkým množstvím změnových požadavků, není hodnocena vzájemná součinnost externích dodavatelů stávajících aplikací IS, v důsledku čehož zůstává MPSV výrazně závislé na dodavatelích stávajících služeb, což vedlo k přenosu kontroly nad projekty IS a cenovou tvorbou od MPSV k externím dodavatelům,
- setrvalý stav zůstává v nevyužití institutu klíčových služebních míst pro oblast ICT (dosud pouze 3 pracovní pozice v odboru ICT MPSV) ve smyslu nařízení vlády č. 327/2016 Sb., s možností až zdvojnásobení platového tarifu, což by mělo pomoci v získání vlastních odborníků pro kontrolu nad přípravou a realizací projektů ICT,
- není proveden podrobnější rozbor příčin změny termínů dokončení a nasazení nových klíčových IS ZAM, IS DAV II a IPPD, včetně Vámi „opomenutých“ předpokládaných opatření k zabezpečení jejich zprovoznění v opakovaně slíbených termínech (postrádán je prvek osobní odpovědnosti ministryně a věcně příslušného náměstka pro ekonomiku a ICT za realizaci JISPSV),
- v analýze jsou znovu uvedeny změny některých termínů zprovoznění IS:
IS ZAM: předpokládaný termín uvedení do provozu – 18. 11. 2020 (původní 2016, 2018, 1.8.2019, 1.9.2020); nadále setrvalý je stav v dosud neprovedené migraci dat, kde je i nadále jednáno o způsobu a závaznosti provedení migrace bez smluvního ujednání mezi MPSV, společností OKsystem a dodavatelem IS ZAM firmou Atos,
IS DAV II a další postup v zajištění výplaty dávek po termínu 31. 12. 2020: po nezdařené veřejné zakázce na dodavatele IS DAV I a veřejné zakázce IS DAV II se nyní na MPSV rozhodlo o zahájení přípravy otevřeného výběrového řízení na zajištění provozu a rozvoje stávajících OKaplikací (které měly být nahrazeny již v roce 2016, 2018, 1. 1. 2021 novým IS DAV) s vyhlášením nové, v pořadí již třetí VZ na dodavatele IS DAV II v březnu 2020 s předpokladem, že vybraný zhotovitel a dodavatel zabezpečí

spuštění této „staronové“ aplikace od 1.1.2021, bezprostředně po skončení opční smlouvy mezi MPSV a společností OKsystem (jde o variantu se značným rizikem zneplatnění výsledku veřejné soutěže z důvodu nezákonného postupu týkající se autorských a vlastnických práv k programu vyvinutému jeho zhotovitelem a správcem společností OKsystem),

IPPD (Integrovaná podpůrná a provozní data): k úplnému nasazení IPPD může dojít až po zprovoznění všech dílčích agendových systémů, což se předpokládá k 1. 1. 2021.

- uvedený přehled veřejných zakázek v oblasti ICT je neúplný, neboť ve 4. čtvrtletí 2019 bylo rozhodnuto o dalších šesti VZ MPSV v celkové předpokládané hodnotě 560 mil. Kč; u uvedených již ukončených VZ jsou opomenuty názvy subjektů vybraných k realizaci předmětných dodávek a služeb,

- o dalším nežádoucím prohloubení závislosti MPSV na externích dodavatelích různých komponent a služeb v rámci realizovaného JISPSV (oproti jejich svěřením do působnosti vlastních pracovníků odboru ICT na MPSV) svědčí i uvedení 4 nově připravovaných VZ:

- VZ IPPD – týká se dodavatele IPPD „Podpora a rozvoj podpůrného systému resortu MPSV“,
- VZ Služby systémové integrace – týká se zajištění služeb systémového integrátora (dosud v rámci resortních IS tato pozice neexistovala, což kritizoval NKÚ, tyto služby by však měli realizovat vlastní zaměstnanci odboru ICT na MPSV),
- VZ Služby projektového řízení,
- VZ Zajištění provozu agendových aplikací dodávaných společností OKsystem, skrze otevřené výběrové řízení – jde po nezbytně nutnou dobu o zajištění správce provozu aplikací dodávaných společností OKsystem za účelem výplaty nepojistných dávek po roce 2020, rovněž o pokrytí paralelního provozu starého, v současnosti provozovaného IS OKPráce, který by měl být v provozu do spuštění nového IS ZAM, tedy po nezbytnou dobu.

Za nedostačující v předložené analýze považuji i část týkající se „Stavu financování projektů ICT v rámci realizace JISPSV za rok 2019 a předpoklad roku 2020“ (v analýze část 5.). Jde o přehled neúplný a nepřesný za roky 2016 - 2019, postrádána jsou účelná opatření reagující na kontrolní závěr NKÚ č. 17/22 „Realizace projektů v oblasti ICT u MPSV“, kdy bylo prokázáno nevhodné a neúčelné vynakládání peněžních prostředků na projekty a další rozvoj JISPSV.

Analýza nereaguje na již provedené vyčlenění elektronizace důchodových agend, které jsou ve správě ČSSZ, ale součástí architektury realizovaného JISPSV (připojení k JISPSV se předpokládá až po roce 2022). MPSV dle mých informací v současnosti připravuje záměr dalšího postupu při zajištění technologické podpory důchodové agendy – program Elektronizace důchodových agend, což považuji za velmi riskantní, neuvážený projekt, nutný k samostatnému posouzení vládou, neboť nelze již připustit obdobnou anabázi provázející zpracování a nasazení nových IS v oblasti nepojistných sociálních dávek – IS ZAM, IS DAV a IPPD. Není dosud ujasněna gesce za provedení tohoto technicky náročného a rozsáhlého projektu, není zřejmá technologická podpora důchodové agendy v rámci JISPSV, není přijata pro tento účel legislativa a není zřejmá představa finanční náročnosti tohoto projektu, včetně zdrojů na jeho realizaci. Z těchto důvodů nelze souhlasit se zahájením tohoto projektu pro jeho nepřipravenost.

Vážená paní ministryně, Vámi předložená „Analýza současného stavu realizace JISPSV a další postup v zajištění výplaty sociálních dávek po 31. 12. 2020“ není z výše uvedených důvodů způsobilá k projednání. Jde o formu informace, nikoliv o analytický materiál reagující v celé šíři položených dotazů na problematiku procesu zpracování a nasazení nových resortních IS.

Proto Vás žádám, abyste posoudila reálnost dokončení JISPSV se současnou architekturou, která neskýtá záruku funkčního dokončení a zprovoznění v reálném čase. V této souvislosti se nabízí posouzení možnosti zapojit projekt JISPSV (po úpravách architektury) do připravovaného společného odborného subjektu v gesci MV, který bude zabezpečovat služby ICT pro více resortů.

S pozdravem



Vážená paní
Dipl.-Pol. Jana Maláčová, MSc.
ministřyně
Ministerstvo práce a sociálních věcí
Praha

Na vědomí:

Vážený pan
Jan Hamáček
1. místopředseda vlády a ministr vnitra
Praha

Doložka konverze do dokumentu obsaženého v datové zprávě

Tento dokument, který vznikl převedením vstupu v listinné podobě do podoby elektronické pod pořadovým číslem **126051564-264478-200128164922**, skládající se z **9** listů, se doslovně shoduje s obsahem vstupu.

Vstup bez viditelného prvku.

Jméno a příjmení osoby, která konverzi provedla: **Pavλίna Horáková**

Vystavil: **Úřad vlády České republiky**
Pracoviště: **Úřad vlády České republiky**
V Praze dne 28.01.2020



126051564-264478-200128164922